

Tjänsteutlåtande

Utfärdat: 2023-05-31

Diarienummer: N608-0418/21

Handläggare: Katarina Olvik

E-post: katarina.olvik@forskola.goteborg.se

Sammanslagning av förskoleenheterna Salviagatan 56 och Peppargatan 7

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden beslutar att förskoleenheten Salviagatan 56 och förskoleenheten Peppargatan 7 slås samman till en organisatorisk och administrativ förskoleenhet vars verksamhet utförs i byggnader på adresserna Salviagatan 56 och Peppargatan 7 i utbildningsområde Nordost.
2. Förändringen träder i kraft från 1 januari 2024.

Sammanfattning

Enligt skollagens 1 kap. 3§ är en förskoleenhet definierad som en av huvudmannen för förskola organiserad enhet som omfattar verksamhet i en eller flera förskolebyggnader som ligger nära varandra och till enheten knuten verksamhet som inte bedrivs i någon förskolebyggnad. De aktuella enheterna som planeras att slås samman leds idag av en och samma rektor. Storleken på förskoleenheten kommer bli tio avdelningar, varav sju på Salviagatan 56 och tre på Peppargatan 7. Avståndet mellan enheterna Salviagatan 56 och Peppargatan är 340 meter ifall man promenerar genom bostadsområdet eller 700 meter enligt Google Maps. Förändringen innebär att den sammanslagna förskoleenheten administrativt blir en placeringsenhet, en ekonomisk resultatenhet samt en enhet för planering och uppföljning.

Enligt skollagen 2 kap. 10 § beslutar rektor om sin enhets inre organisation och ansvarar för att fördela resurser inom enheten efter barnens olika förutsättningar och behov. Förändringen kommer bidra till att det blir en mer effektiv inre organisation, där rektor kan fördela kompetens erfarenheter och resurser på ett mer ändamålsenligt sätt för alla barn och medarbetare. En placeringsenhet kan skapa förutsättningar för att barngrupperna får en mer lämplig sammansättning och storlek och även inverka positivt på medarbetares arbetsmiljö.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Syftet med att i förekommande fall slå samman förskoleenheter till en större organisatorisk och administrativ förskoleenhet är att ge bättre förutsättningar för rektor att utifrån given budgetram planera sin verksamhet för såväl personal som barngruppernas sammansättning.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

En sammanslagning av enheterna innebär en större möjlighet för rektor att skapa en inre organisation, som kan främja en god omsorg och utbildningskvalitet. Med en större förskoleenhet ges bättre förutsättningar vid nyplacering av barn från kön, att fördela barngrupperna på ett mer ändamålsenligt sätt, vilket skapar bättre förutsättningar att tillgodose alla barns behov. Vid placeringar av barn, framför allt barn i behov av särskilt stöd eller i behov av extra ledning och stimulans, är det gynnsamt för barnet att få en anpassad placering på en mer anpassad avdelning. Enhetssammanslagningen möjliggör förutsättningar att tillgodose barnets sociala och pedagogiska behov, som i vissa fall kan handla om förutsättningar i den fysiska lärmiljön, där vissa lokaler är mer anpassade än andra, men även gällande särskild pedagogisk kompetens i arbetslag.

En sammanslagning medför även en mer effektiv personalbemanning, med möjlighet att öka personaltätheten under dagen. Sammanslagning kan underlätta personalbemanning och leda till en förbättrad arbetsmiljö och därigenom till lägre sjukfrånvaro. Att samla de barn som har behov av långa öppettider på vissa avdelningar, kan gynna barnen ur ett socialt perspektiv, då barn med längre vistelsetider får större möjligheter att leka med fler barn som också har längre vistelsetider på eftermiddagen.

Barnkonventionen

En sammanslagning av enheter är förenligt med barnkonventionen. Utifrån barnperspektivet bedöms kvalitet i verksamheten kunna höjas, då rektor kommer kunna använda resurserna bättre. Att det blir större förskoleenheter innebär inte i praktiken att varje enskild barngrupp blir större, utan det innebär att det är närliggande lokaler som tillsammans utgör en administrativ enhet.

Samverkan

Information har skett med de fackliga organisationerna vid förvaltningssamverkan den 14 juni 2023.

Bilagor

1. Risk- och friskbedömning Peppargatan 7
2. Risk- och friskbedömning Salviagatan 56
3. Barnkonsekvensanalys Peppargatan 7 och Salviagatan 56

Ärendet

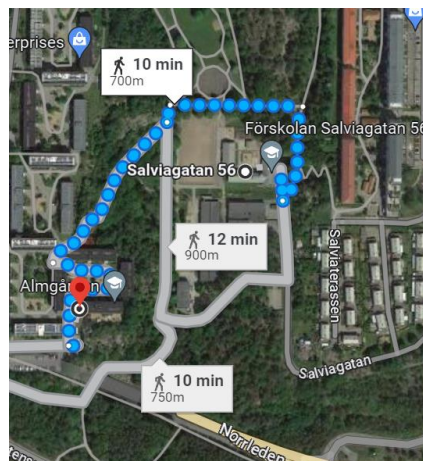
Ärendet avser att förskoleenheten Salviagatan 56 och förskoleenheten Peppargatan 7 slås samman till en organisatorisk och administrativ förskoleenhet vars verksamhet ska utföras i byggnader på adresserna Salviagatan 56 och Peppargatan 7. Förändringen planeras träda i kraft från den 1 januari 2024.

Beskrivning av ärendet

Syftet med att slå samman förskoleenheterna till en större organisatorisk och administrativ förskoleenhet är att ge bättre förutsättningar för rektor att utifrån given budgetram planera sin verksamhet för såväl personal som barngruppernas sammansättning. Enligt skollagens 1 kap. 3§ är en förskoleenhet definierad som en av huvudmannen för förskola organiserad enhet som omfattar verksamhet i en eller flera förskolebyggnader som ligger nära varandra och till enheten knuten verksamhet som inte bedrivs i någon förskolebyggnad.

Vid nämndens möte den 24 februari 2021 tog nämnden ställning till ett stort antal ärenden som avsåg förslag på sammanslagningar av förskoleenheter. Utifrån ett gemensamt yrkande av nämnden beslutade nämnden att bifalla sju ärenden samt återremittera sju och avslå elva av vilket nu aktuellt ärende var ett av dessa elva. I nämndens yrkande lyftes ett antal risker i samband med den förändring som en sammanslagning kan innebära. Nämnden betonade betydelsen av att förändringar behöver ske i samförstånd med berörd personal och i dialog med vårdnadshavarna samt att all personal och fackliga representanter är närvarande vid riskanalyser och framtagandet av handlingsplaner för varje enskild förskola. Förskolenämnden beslutade den 20 april 2022 att ge förvaltningen i uppdrag att utveckla och ta fram rutiner för dialog med vårdnadshavare vid större förändringar. Förvaltningen har en riktlinje för kommunikation som innebär att chefer och medarbetare ska planera sin kommunikation, vilket är en förutsättning för att skapa trygga förändringsprocesser och god dialog med vårdnadshavare. Det finns stödmaterial för kommunikationsplanering vid förändringar och alla chefer har genomgått en tredagarsutbildning i kommunikativt ledarskap. Uppdraget redovisades och förklarades slutfört 26 oktober 2022. Berörd rektor använder det framtagna kommunikationsmaterialet som stöd i den aktuella förändringsprocessen. Med en förtydligat syftesbeskrivning och därtill nya risk- och friskbedömningar samt barnkonsekvensanalys, väljer förvaltningar att åter ta upp ärendet till nämndbehandling.

De aktuella enheterna som planeras att slås samman leds idag av en och samma rektor. Storleken på förskoleenheten kommer bli tio avdelningar, varav sju på Salviagatan 56 och tre på Peppargatan 7.



Avståndet mellan enheterna Salviagatan 56 och Peppargatan är 340 meter ifall man promenerar genom bostadsområdet eller 700 meter enligt Google Maps. Förändringen innebär att den sammanslagna enheten administrativt blir en placeringsenhet, en ekonomisk resultatenhet samt en enhet för planering och uppföljning. Enligt skollagen 2 kap. 10 § beslutar rektor om sin enhets inre organisation och ansvarar för att fördela resurser inom enheten efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov. Förändringen kommer bidra till att det blir en mer effektiv inre organisation, där rektor kan fördela kompetens erfarenheter och resurser på ett mer ändamålsenligt sätt för alla barn och medarbetare. En placeringsenhet kan skapa förutsättningar för att barngrupperna får en mer lämplig sammansättning och storlek och även inverka positivt på medarbetares arbetsmiljö.

Förvaltningens bedömning

Förvaltningen bedömer att en organisatorisk och administrativ sammanslagning av förskoleenheten Salviagatan 56 och förskoleenheten Peppargatan 7 kommer att bidra till ökad kvalitet i verksamheten.

Johan Olofson

Johan Forsstrand

Förvaltningsdirektör

Utbildningschef Nordost